

**Приложение № 1** към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

<b>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</b> (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на околната среда и водите	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет
<b>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> Първо полугодие на 2019 г.	<b>Дата:</b> 12.02.2019
<b>Контакт за въпроси:</b> Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите	<b>Телефон:</b> 02 940 6560
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>Във връзка с извършваната политика на Министерския съвет за преглед и оптимизация на числеността на администрациите е необходимо преоразмеряване на числеността на администрацията на Министерство на околната среда и водите и администрациите към административните органи, които са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Във връзка с извършваната политика на Министерския съвет за преглед и оптимизация на числеността на администрациите е необходимо преоразмеряване на числеността на администрацията на Министерство на околната среда и водите и администрациите към административните органи, които са и второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите.</p> <p>С § 16 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15/2012 г.) е въведен т.нар. административен борд на администрацията на изпълнителната власт, като числеността ѝ, установена в съответните устройствени актове към датата на влизането в сила на закона, е фиксирана като максимален размер и не може да бъде увеличавана, освен чрез</p>	

компенсираны промени с други разпоредители с бюджет след предварително съгласуване с администрацията на Министерския съвет.

В резултат на електронизиране на голяма част от услугите, дигитализацията на редица процеси, навлизането на споделените услуги, въвеждането на мерки, като отпадането на хартиени удостоверения, налагането на принципа на служебен обмен на данни и на системата за електронен оборот на документи, както и предвид провежданата от Министерския съвет политика за преглед и оптимизация на числеността на администрациите, в МОСВ беше извършен цялостен и задълбочен анализ на политиката на управление на човешките ресурси с цел установяване на оптималната численост на персонала, необходим за осигуряването на ефективна и ефикасна работа на институцията.

Беше извършен преглед на дейността на административните звена на Министерството на околната среда и водите и на администрациите към административните органи, които са и второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите, който показва наличие на възможност за оптимизиране на служителите в административните звена.

Във връзка с горното се налага намаляване на числеността в някои от административните звена и структури в системата на МОСВ с цел осигуряване необходимото качество на публичните услуги, предоставяни от Министерството и неговите структури, при условията на оптимизиране режима на работа и преоразмеряване на числеността на административните звена. Следва да се намери оптимално решение при реформиране на системата в областта на човешките ресурси, отчитайки факта, че екологичното законодателство е едно от най-динамично променящите се, широкообхватно и специализирано, в резултат на което липсата на достатъчно персонал се отразява неблагоприятно върху изпълнението на основните функции и подлага на риск процеса на гарантиране на изпълнението на изискванията, като страна членка на Европейския съюз, интегриране на въпросите по опазване на околната среда в секторните и регионални политики, както и изпълнението на международните ангажменти. Налице е повишение на обществените очаквания и интереси за осигуряване на чистотата на въздуха, водите, намаляване и оползотворяване на отпадъците, адаптиране към измененията на климата и ефективно използване на ресурсите в икономическия цикъл на страната.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Намаляването на числеността в административните звена и структури в системата на МОСВ може да се осъществи единствено чрез промяна на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и подзаконовите нормативни актове, уреждащи числеността на администрациите в системата на МОСВ (Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда и Постановление № 208 на Министерския съвет от 27 септември 2017 г.).

Съгласно чл. 11 от Закона за администрацията, функциите и числеността на административните звена се определят с устройствения правилник на съответната администрация.

Описаните проблеми не могат да се решат в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Оптимизиране на числения състав на административните звена в Министерството на околната среда и водите и в администрациите в системата на МОСВ.

Реформиране на числеността на персонала в посока по-висока ефективност и ефикасност и изпълнение на провежданата от Министерския съвет политика за преглед и оптимизация на числеността на администрациите.

Осигуряване на необходимото качество на публичните услуги, предоставяни от Министерството и неговите структури, при условията на оптимизиране режима на работа и преоразмеряване на числеността на административните звена.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

- Министърът на околната среда и водите;
- Служителите на Министерството на околната среда и водите;
- Администрациите към административните органи, които са и второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите (ИАОС, 16 РИОСВ, 4 БД, 3 ДНП);

#### **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

##### **Вариант за действие 1: „Без действие“.**

Няма да бъде оптимизиран числения състав на административните звена в Министерството на околната среда и водите и в администрациите към административните органи, които са и второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите.

##### **Вариант за действие 2: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда“.**

Ще се приеме Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, с което ще се намали числения състав на административните звена в Министерството на околната среда и водите и в администрациите към административните органи, които са и второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите.

Вариант 2 е препоръчителният вариант за действие с цел реформиране на числеността на персонала в посока по-висока ефективност и ефикасност и изпълнение на провежданата от Министерския съвет политика за преглед и оптимизация на числеността на администрациите.

#### **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат*

*второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант за действие 1: „Без действие“.**

Няма да се оптимизира числения състав на административните звена в Министерството на околната среда и водите и в администрациите в системата на МОСВ .

Няма да се реформира числеността на персонала в посока по-висока ефективност и ефикасност и няма да се изпълни провежданата от Министерския съвет политика за преглед и оптимизация на числеността на администрациите.

Няма да се осигури необходимото качество на публичните услуги, предоставяни от Министерството и неговите структури, при условията на оптимизиране режима на работа и преоразмеряване на числеността на административните звена.

**Вариант за действие 2: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда“.**

При този вариант няма да има налице негативни въздействия.

**6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант за действие 1: „Без действие“.**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант за действие 2: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда“.**

Ще се оптимизира числения състав на административните звена в Министерството на околната среда и водите и в администрациите в системата на МОСВ .

Ще се реформира числеността на персонала в посока по-висока ефективност и ефикасност и ще се изпълни провежданата от Министерския съвет политика за преглед и

оптимизация на числеността на администрациите.

Ще се осигури необходимото качество на публичните услуги, предоставяни от Министерството и неговите структури, при условията на оптимизиране режима на работа и преоразмеряване на числеността на административните звена.

**7. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се очакват.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Промените се предприемат с цел реформиране на числеността на персонала в посока по-висока ефективност и ефикасност и изпълнение на провежданата от Министерския съвет политика за преглед и оптимизация на числеността на администрациите и няма да повлияят върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те*

.....

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Проектът на Постановление на Министерския съвет няма да има въздействие върху МСП, защото промените ще бъдат извършени в конкретни административни звена в системата на МОСВ.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на постановление на Министерски съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, заедно с проекта на доклад на министъра на околната среда и водите ще бъдат публикувани на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ ([www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg)), в съответствие с чл. 26 от ЗНА.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Да

Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 12.02.2019 г.

Подпис:

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned above a horizontal line.